



ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Актуальность изучаемого вопроса
2. Эвакуация сегодня
 - 2.1. Эвакуация в нормативных правовых актах
 - 2.2. Полномочия в области эвакуации
 - 2.3. Эвакуационные органы
3. Перспективы развития эвакуационных мероприятий

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. СПРАВОЧНИК ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ / МЧС России. 2021
2. УЧЕБНИК. Гражданская оборона / Издание 2-е, переработанное. МЧС России. 2018.
3. Действующие законодательные и иные нормативные правовые акты в эвакуации
4. Материалы научно-практической конференции 4.10.2021 года *(автор В.А.Шанц)*



ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ – комплекс мероприятий по **организованному вывозу (выводу) населения**, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах

ЗОНА ВОЗМОЖНЫХ ОПАСНОСТЕЙ – зона возможных сильных **разрушений**, возможного **радиоактивного** заражения, **химического** и **биологического** загрязнения, возможного **катастрофического затопления** при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва

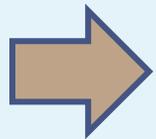
БЕЗОПАСНЫЙ РАЙОН – территория, расположенная **вне зон возможных опасностей**, зон возможных разрушений и **подготовленная для жизнеобеспечения** местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей

РАССРЕДОТОЧЕНИЕ – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах для проживания и отдыха **рабочих смен** организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.



АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗУЧАЕМОГО ВОПРОСА

Основные способы защиты населения

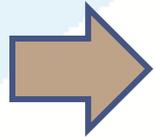


Укрытие

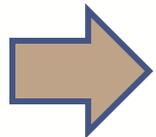
в защитных сооружениях

в приспособляемых заглубленных помещениях

в сооружениях подземного пространства



Эвакуация



Использование средств индивидуальной защиты



АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗУЧАЕМОГО ВОПРОСА

Примеры масштабной эвакуации в мире

2007 год

- Китай
- Тайфун Кроса
- 1,4 млн.чел

2011 год

- Япония
- Авария на АЭС «Фукусима»
- 200 тыс.чел

2013 год

- Индия
- Оползень
- 1 млн.чел

2014 год

- Филиппины
- Тайфун Хагупит
- 1 млн.чел

2016 год

- США
- Ураган Мэтью
- 2,5 млн.чел



АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗУЧАЕМОГО ВОПРОСА



Примеры масштабной эвакуации в Российской Федерации

2012 год

- Краснодарский край
- Паводок
- 2800 чел.

2013 год

- Дальний Восток
- Паводок
- 32000 чел.

2014 год

- Краснодарский край
- Паводок
- 1500 чел.

2019 год

- Иркутская область
- Паводок
- 2600 чел.

2020 год

- Дальний Восток
- Паводок
- 7000 чел



АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗУЧАЕМОГО ВОПРОСА

Проводить эвакуацию или нет?





ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ
"О военном положении"

Статья 7. Меры, применяемые на территории, на которой введено военное положение:

На основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие меры:

3) *эвакуация* объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также *временное отселение жителей* в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений.



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ
"О чрезвычайном положении"

Статья 13. Меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения:

Указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

- а) **временное отселение жителей** в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений*



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ
"О гражданской обороне"

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны:

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

3) *эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы*

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации:

Правительство Российской Федерации:

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ
"О гражданской обороне"

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны:

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

*планируют мероприятия по подготовке к **эвакуации населения**, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения*

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

*проводят мероприятия по подготовке к **эвакуации населения**, материальных и культурных ценностей в безопасные районы*



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804

"Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

Статья 9. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с **эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:**

*организация планирования, подготовки и проведения **эвакуации**;*

*подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих **эвакуации**;*

*создание и организация деятельности **эвакуационных** органов, а также подготовка их личного состава.*



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687

«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Статья 9. Для планирования, подготовки и проведения **эвакуационных мероприятий** органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются **эвакуационные комиссии**.

Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций.

Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687

«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Статья 15. Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия

По **эвакуации** населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

*организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по **эвакуации** населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей*

*подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих **эвакуации**;*

*создание и организация деятельности **эвакуационных** органов, а также подготовка их личного состава*



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. N 687

«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Статья 16. Организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

По **эвакуации** населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

*организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по **эвакуации** работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также **рассредоточение работников организаций**, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей*

*подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих **эвакуации***

*разработка согласованных с органами местного самоуправления планов **эвакуационных** мероприятий в организациях, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений)*

*создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их **личного состава**.*



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Закон Московской области от 18.04.2019 № 71/2019-ОЗ

«О гражданской обороне на территории Московской области»

Статья 7. Полномочия Правительства Московской области в области гражданской обороны

Правительство Московской области:

7) планирует мероприятия по подготовке к *эвакуации* населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Закон Московской области от 18.04.2019 № 71/2019-ОЗ

«О гражданской обороне на территории Московской области»

Статья 8. Полномочия центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области в области гражданской обороны

Центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, государственные органы Московской области в пределах своей компетенции осуществляют:

4) *эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы*



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

Постановление Губернатора Московской области от 26.12.2016 № 578-ПГ
«Об утверждении Положения об организации и ведении
гражданской обороны в Московской области»

Статья 10. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с **эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:**

*организация планирования, подготовки и проведения **эвакуации***

*подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих **эвакуации***

*создание и организация деятельности **эвакуационных** органов, а также подготовка их личного состава*



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Постановление Правительства Московской области от 09.10.2009 № 831/41
«О Московской областной комиссии по эвакуации населения,
материальных и культурных ценностей»

Статья 2. Основные задачи и функции Комиссии

Основные задачи Комиссии:

- а) планирование *эвакуации* в Московской области;
- б) осуществление контроля за планированием *эвакуации* в центральных и территориальных исполнительных органах государственной власти Московской области, государственных органах Московской области, органах местного самоуправления и подведомственных организациях;
- в) организация и контроль подготовки и проведения эвакуации в Московской области.



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Статья 2. Основные задачи и функции Комиссии

Основные функции Комиссии:

- 1) организация **взаимодействия** ТО ФОИВ по МО, ЦИОГВ МО, органов местного самоуправления и организаций по планированию и организации эвакуации на территории Московской области;
- 2) разработка и корректировка **планов эвакуации** населения, материальных и культурных ценностей;
- 3) организация и контроль разработки планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в ЦИОГВ МО, органах местного самоуправления и подведомственных организациях;
- 4) организация **всестороннего обеспечения** эвакуационных мероприятий и контроль за этим;
- 5) организация и контроль за своевременным комплектованием и **качественной подготовкой эвакуационных органов** в Московской области;
- 6) организация и **контроль за подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий**;
- 7) разработка **предложений по совершенствованию** и повышению эффективности эвакуационных мероприятий;
- 8) организация **взаимодействия с эвакуационными комиссиями субъектов Российской Федерации**, граничащих с Московской областью, на территории которых планируется эвакуировать население Московской области, согласование с ними условий приема, размещения, обеспечения и социальной защиты эвакуируемого населения Московской области;
- 9) организация **взаимодействия с органами военного управления** по вопросам планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий;
- 10) осуществление **руководства деятельностью эвакуационных органов** в Московской области;
- 11) участие **в учениях и тренировках** по гражданской обороне.



ЭВАКУАЦИЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ



Постановление Правительства РФ от 22 июня 2004 г. N 303

" О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»

В соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые **Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.**
2. Возложить на **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий** осуществление методического руководства и контроля за подготовкой эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.



ПОЛНОМОЧИЯ В ОБЛАСТИ ЭВАКУАЦИИ



Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ

"О гражданской обороне"

Президент РФ

Принимает решение, издает соответствующий Указ

Правительство РФ

Определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Органы
государственной
власти субъекта

Планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения

ОМСУ

Проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

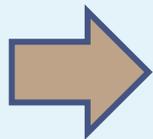


ПОЛНОМОЧИЯ В ОБЛАСТИ ЭВАКУАЦИИ

Закон Московской области от 18.04.2019 № 71/2019-ОЗ

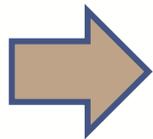
«О гражданской обороне на территории Московской области»

Правительство
Московской области



планирует мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения

ЦИОГВ МО, ОГВ
МО



*Осуществляют **эвакуацию** населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы*



ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ создаются для планирования, подготовки и проведения эвакуации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно в мирное время.

**эвакуационные
комиссии**

**сборные
эвакуационные
пункты**

**промежуточные
пункты эвакуации**

**группы управления
на маршрутах пешей
эвакуации населения**

**эвакоприемные
комиссии**

**приемные
эвакуационные
пункты**

**оперативные группы
по эвакуации**

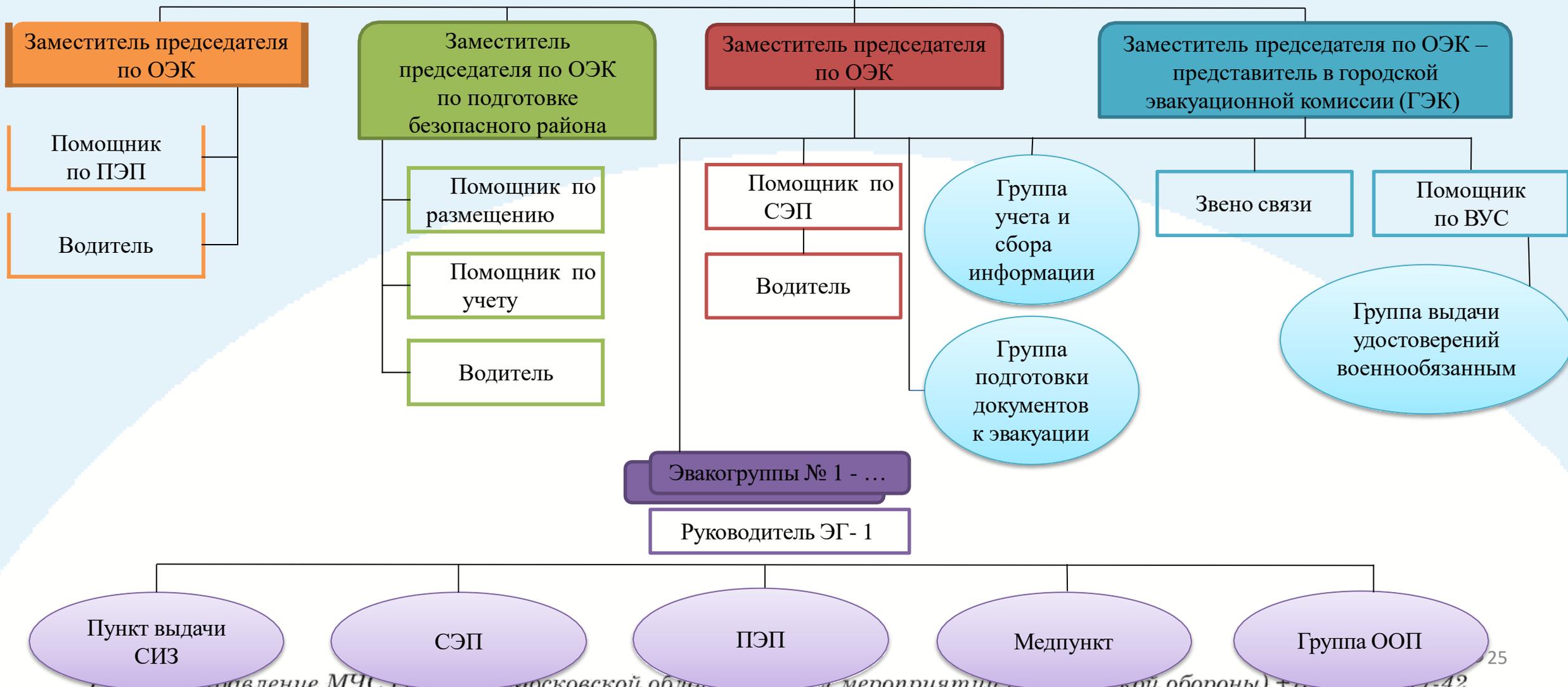
**администрации
пунктов посадки
(высадки) населения,
погрузки (выгрузки)
материальных и
культурных ценностей
на транспорт**



ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА ЭВАКУАЦИОННЫХ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБЪЕКТОВОЙ ЭВАКУАЦИОННОЙ КОМИССИИ (ОЭК)





ЭВАКУАЦИЯ СЕГОДНЯ

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей предусмотрена **ТОЛЬКО ИЗ ЗОН ВОЗМОЖНЫХ ОПАСНОСТЕЙ**

Зона возможных сильных разрушений

Зона возможного радиоактивного заражения

Зона возможного химического и биологического загрязнения

Зона возможного катастрофического затопления



ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Предпосылки к **совершенствованию** внутренних механизмов и порядка проведения эвакуации

Возможность поражения целей вне зависимости от их местонахождения

Наращивание военной инфраструктуры НАТО вблизи границы

Рост количества крупномасштабных чрезвычайных ситуаций

Утрата ведомственного фонда загородных объектов

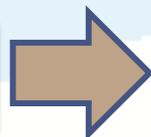


ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Цели эвакуационных мероприятий

1

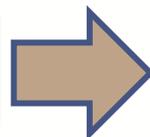
(население, материальные и культурные ценности)



Сокращение вероятных потерь за счет уменьшения плотности населения

2

(население занятое в производстве и продолжающему деятельность в ВВ)

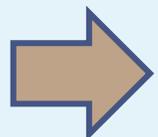


Повышение живучести и устойчивого функционирования объектов экономики, путем переноса деятельности на профильную базу, а там где невозможно – рассредоточение с организацией подвоза рабочих смен

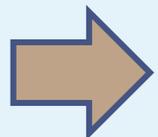


ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

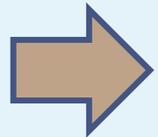
Текущие направления работы



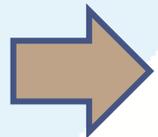
Эвакуация за пределы территории субъекта



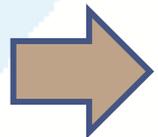
Эвакуация из населенных пунктов, на территории которых находятся потенциальные цели



Целесообразность эвакуации вблизи химически опасных объектов



Проведение новой классификации населенных пунктов и субъектов



Предусмотреть вопросы реэвакуации



Доклад закончил! Благодарю за внимание

Эвакуацию нельзя рассматривать отдельно от других способов защиты населения, только комплексный подход позволит:

- ❖ *максимально сократить потери среди населения, сберечь материальные и культурные ценности;*
- ❖ *сохранить квалифицированные кадры для военно – промышленного комплекса и экономики страны;*
- ❖ *обеспечить мобилизационными ресурсами ВС РФ.*